

АКТ

г. Дивногорск

26.08.2016

На основании приказа службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края от 09.08.2016 № 341п контролером-ревизором отдела финансового контроля службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края Галкиным К.И., проведена плановая выездная проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных и правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в краевом государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Дивногорский техникум лесных технологий» по вопросам согласно утвержденной программе.

Проверка начата: 15.08.2016

Проверка закончена: 26.08.2016

Предмет проверки: соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных и правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Объект проверки: краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Дивногорский техникум лесных технологий» (далее - Учреждение). В краевую государственную собственность Красноярского края Учреждение принято согласно распоряжения Правительства Красноярского края от 26.12.2011 № 2359-р.

Согласно приказа министерства образования и науки Красноярского края от 24.01.2012 № 29-03/1 Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Дивногорский лесхоз-техникум» преобразовано в краевое государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Дивногорский лесхоз-техникум».

Согласно приказа министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края от 11.01.2016 № 1/1-од краевое государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Дивногорский лесхоз-техникум» преобразовано в краевое государственное бюджетное профессиональное учреждение «Дивногорский техникум лесных технологий».

Учреждение осуществляет свою деятельность:

- в 2015 году на основании Устава, утвержденного приказом агентства лесной отрасли Красноярского края от 27.07.2012 № 1471;
- в 2016 году на основании Устава, утвержденного приказом министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края от 01.11.2016 № 1/1-од.

Официальное сокращенное наименование Учреждения: КГБ ПОУ «Дивногорский техникум лесных технологий».

На момент проверки учредителем Учреждения является министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края (далее – Министерство, Учредитель).

Учреждение является унитарной некоммерческой организацией, не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, а полученную прибыль направляет на уставные цели (п.1.3 Устава).

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Красноярскому краю и казначействе Красноярского края, бланки, штампы, круглую печать со своим наименованием и наименованием учредителя на русском языке, зарегистрированную в установленном порядке фирменную эмблему.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Красноярского края, указами и распоряжениями Губернатора Красноярского края, постановлениями и распоряжениями Правительства Красноярского края, приказами Агентства и Учредителя (п.1.9 Устава).

ИНН – 2446000675, КПП – 244601001, ОГРН – 1022401254094.

Юридический адрес Учреждения: 663094, Красноярский край, г. Дивногорск, ул. Заводская, д. 1/1, пом. 1.

Учреждение создано для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования.

Предметом деятельности Учреждения является реализация основных профессиональных образовательных – образовательных программ среднего профессионального образования.

Целями деятельности Учреждения является:

- а) подготовка квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена;
- б) удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования.

Основными видами деятельности Учреждения являются:

- 1) образование профессиональное среднее.

Учреждение вправе осуществлять реализацию следующих видов деятельности:

- а) основные общеобразовательные программы:

образовательные программы среднего общего образования.

- б) основные профессиональные образовательные программы:

образовательные программы среднего профессионального образования – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих; программы подготовки специалистов среднего звена.

- в) основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

- г) дополнительные образовательные программы:

дополнительные профессиональные программы – программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

Получение среднего профессионального образования на базе основного общего образования осуществляется в Учреждении с одновременным получением среднего общего образования в пределах соответствующей образовательной программы среднего профессионального образования.

2) Деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания обучающимся и студентам за счет средств краевого бюджета.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в проверяемом периоде в казначействе Красноярского края Учреждению были открыты следующие лицевые счета:

- л/с 71192Д70371 для учета средств субсидии на выполнение государственного задания;

- л/с 75192Д70371 для учета средств от приносящей доход деятельности (внебюджетная деятельность);

- л/с 72192Д70371 – для учета средств субсидий на иные цели;

- л/с 76192Д70371 – для учета средств, находящихся во временном распоряжении.

Учреждение осуществляет образовательную деятельность в соответствии со следующими лицензиями:

- в 2015 году № 0000946 серия 24Л01 регистрационный номер 7795-л от 03.02.2015 выданная Министерством образования и науки Красноярского края;

- в 2016 года № 0001820 серия 24Л01 регистрационный номер 8642-л от 19.02.2016 выданная Министерством образования Красноярского края.

Лицензии выданы Учреждению на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В проверяемом периоде правом первой подписи обладали:

- директор – Павлов Юрий Михайлович;

- заместитель директора по учебно-производственной работе – Герасимов Анатолий Александрович;

Правом второй подписи:

- главный бухгалтер – Куклина Таисия Сергеевна;

- заместитель главного бухгалтера – Комиссарова Наталья Васильевна.

Преыдущее контрольное мероприятие в отношении Учреждения проводилось в 2016 году службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края (далее – Служба) на основании приказа от 19.07.2016 № 301п. Службой проведена плановая выездная проверка по вопросу правомерного расходования бюджетных средств на выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг за 2014 г. По результатам проверки составлен акт от 05.08.2016. Службой установлены финансовые нарушения, выразившиеся в причинении ущерба бюджету Красноярского края в сумме 1 624 581,93 рублей.

Проверка использования средств субсидии, предоставленной Учреждению в рамках Государственной программы «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п на выполнение государственного задания в части оплаты коммунальных услуг за 2015 год и истекший период 2016 года.

Проверка наличия расходов, не связанных с выполнением государственного задания.

Проверкой установлено:

В соответствии с приказом директора от 27.08.2014 г № 219-о, стоимость проживания в общежитии с 01.01.2014 по 31.08.2015 одного студента очной формы обучения составляла 582 рубля в месяц, для студентов из числа малоимущих семей, имеющих право на получение государственной социальной помощи, предоставивших справку на социальную стипендию – 291 рубль в месяц, для студентов заочной формы обучения – 100 рублей в месяц.

Согласно приказа директора от 01.09.2015 г. № 246-о с 01.09.2015 по настоящее время плата за проживание в общежитии для студентов очной формы обучения составила 686 рублей в месяц, для студентов из числа малоимущих семей, имеющих право на получение государственной социальной помощи – проживание предоставляется бесплатно, для студентов заочной формы обучения – 100 рублей в месяц.

Следует отметить, что кроме проживания учащихся в общежитии проживают сотрудники Учреждения и иные лица не являющиеся студентами дневного или заочного отделения на основании заключенных с Учреждением договоров социального найма жилого помещения в общежитии (2015 г.) и договоров найма жилого помещения (2016 г.).

2015 год

Тарифы для начисления платы за проживание в общежитии сотрудников Учреждения на 2015 год утверждены приказами директора (от 10.11.2014 приказ № 200 и от 24.06.2015 приказ № 198о) и включают плату за жилищную и коммунальную услугу. Оплата за проживание в общежитии в 2015 году осуществлялась путем внесения денежных средств нанимателями жилых помещений и учащимися на лицевой счет 75192Д70371, открытый для поступления денежных средств от оказания услуг (выполнения работ), предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется Учреждением на платной основе.

Фактическое начисление за проживание в общежитии указанных лиц, не являющихся учащимися образовательного учреждения в 2015 году составило в общей сумме 2 766 214,93 руб., в том числе, за коммунальные услуги –

1 701 966,17 руб. Данное начисление в общей сумме 2 766 214,93 руб. подтверждено ведомостями начисления платы за проживания в общежитии лиц, не являющихся студентами дневного или заочного отделения за 2015 год. Начисленная плата за проживание в общем размере 2 766 214,93 руб. отражена в оборотно - сальдовой ведомости за 2015 год по счету 205.31.

Следует отметить, в 2015 году оплата ресурсоснабжающим организациям за потребленные нанимателями жилых помещений коммунальные услуги в сумме 2 766 214,93 руб. осуществлялась Учреждением не только за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания с лицевого счета 71192Д70371, но и с лицевого счета 75192Д70371 для учета средств от приносящей доход деятельности (внебюджетная деятельность).

Согласно пояснения главного бухгалтера Учреждения и отчета об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год Учреждением за счет приносящей доход деятельности по КОСГУ 223 оплачено 49 144,87 рублей.

На оплату холодной воды из системы водопровода и приема (сбору) сточных вод в канализацию Учреждением заключен контракт от 19.01.2015 № 61 с ООО «Дивногорский водоканал», поставку тепловой энергии – контракт с ООО «Тепловая сбытовая компания плюс» от 19.01.2015 № 18, поставку электрической энергии – контракт с ОАО «Красноярскэнергосбыт» от 25.12.2014 № 3836. Тарифы на тепловую энергию, холодную воду из системы водопровода и приема (сбора) сточных вод в канализацию, а также электрическую энергию в соответствующий расчетный период установлены на основании Постановлений и приказов регулирующего органа.

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно Порядку № 57-п (п. 11) при определении нормативных затрат на оказание краевым государственным бюджетным и автономным учреждением государственной услуги учитываются: нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги, и нормативные затраты на общехозяйственные нужды, за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества краевого государственного автономного учреждения.

Согласно пункту 13 Порядка при оказании в случаях, определенных федеральными законами, краевым государственным бюджетным учреждением или краевым государственным автономным учреждением государственных услуг (выполнении работ) гражданам и юридическим лицам за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях в пределах установленного государственного задания, размер субсидии рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг (работ).

Таким образом, бюджетным законодательством установлено, что в субсидиях на выполнение государственного задания расходы на коммунальные услуги учитываются исключительно для финансового обеспечения государственного задания. Расходы, осуществленные в рамках приносящей доход деятельности, подлежат возмещению исключительно за счет доходов от такой деятельности, а не за счет средств на финансовое обеспечение государственного задания.

Согласно пункту 2.3.1 Соглашения № 66 Учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию), порядку оказания государственных услуг (выполнения работ), определенными государственным заданием.

Таким образом, в нарушение требований пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2.3.1 Соглашения № 66, а также Порядка № 57-п средства субсидии, предоставленные на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в период с 01.01.2015 по 31.12.2015 в сумме 1 701 966,17 руб. (с учетом оплаты коммунальных услуг за счет средств от приносящей доход деятельности по КОСГУ 223) направлены ресурсоснабжающим организациям на оплату коммунальных услуг за проживающих в общежитии по договорам социального найма жилого помещения в общежитии сотрудников (членов их семей) и иных лиц не являющихся студентами дневного или заочного отделения, не имеющих отношения к деятельности Учреждения, чем причинен ущерб Красноярскому краю.

Истекший период 2016 года

Тарифы для начисления платы за проживание в общежитии сотрудников Учреждения на 2016 год утверждены приказом директора от 11.01.2016 приказ № 3 и включают плату за жилищную и коммунальную услугу. Оплата за проживание в общежитии в 2016 году осуществлялась путем внесения денежных средств нанимателями жилых помещений и учащимися на лицевой счет 75192Д70371, открытый для поступления денежных средств от оказания услуг (выполнения работ), предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется Учреждением на платной основе.

Фактическое начисление за проживание в общежитии указанных лиц, не являющихся учащимися образовательного учреждения в истекшем периоде 2016 года составила в общей сумме 1 250 535,96 руб., в том числе, за коммунальные услуги – 823 601,57 руб. Данное начисление в общей сумме 1 250 535,96 руб. подтверждено ведомостями начисления платы за проживание в общежитии лиц, не являющихся студентами дневного или заочного отделения за истекший период 2016 года. Начисленная плата за проживание в общем размере 1 250 535,96 руб. отражена в оборотно - сальдовой ведомости за истекший период 2016 года по счету 205.31.

Следует отметить, в 2016 году оплата ресурсоснабжающим организациям за потребленные нанимателями жилых помещений коммунальные услуги в сумме 1 250 535,96 руб. осуществлялась Учреждением не только за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания с лицевого счета 71192Д70371, но и с лицевого счета 75192Д70371 для учета средств от приносящей доход деятельности (внебюджетная деятельность).

Согласно пояснения главного бухгалтера Учреждения и отчета о состоянии лицевого счета (№75192Д70371) бюджетного/автономного учреждения (б/н с 01 января 2016 г. по 17 августа 2016 г.) Учреждением за счет приносящей доход деятельности по КОСГУ 223 оплачено 641 594,27 рублей.

На оплату холодной воды из системы водопровода и приема (сбору) сточных вод в канализацию Учреждением заключен контракт от 28.12.2015 № 61 с ООО «Дивногорский водоконал», поставку тепловой энергии – контракт с «Муниципальным унитарным предприятием электрических сетей» от 13.01.2016 № 158, поставку электрической энергии – контракт с ОАО «Красноярскэнергосбыт» от 25.12.2015 № 3836. Тарифы на тепловую энергию, холодную воду из системы водопровода и приема (сбора) сточных вод в канализацию, а также электрическую энергию в соответствующий расчетный период установлены на основании Постановлений и приказов регулирующего органа.

Согласно решения Администрации города Дивногорска от 18.05.2016 № 851р закончить отопительный период жилого фонда муниципального образования город Дивногорск с 24.05.2016 г. В летний период, ввиду отсутствия потребления по приборам учета, счета на оплату теплоснабжения ресурсоснабжающей организацией не выставляются. На основании расчетов платы за жилищно-коммунальные услуги по ул. Заводская д. 3, кв.1 и ул. Заводская д. 5 начислено за теплоснабжение за май – 11 757,54 руб., за июнь – 46 820,26 руб., общая сумма начислений за теплоснабжение составила 58 577,80 руб.

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно Порядку № 57-п (п. 11) при определении нормативных затрат на оказание краевым государственным бюджетным и автономным учреждением государственной услуги учитываются: нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги, и нормативные затраты на общехозяйственные нужды, за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества краевого государственного автономного учреждения.

Согласно пункту 13 Порядка при оказании в случаях, определенных федеральными законами, краевым государственным бюджетным учреждением или краевым государственным автономным учреждением государственных услуг (выполнении работ) гражданам и юридическим лицам за плату и на одинаковых

при оказании одних и тех же услуг условиях в пределах установленного государственного задания, размер субсидии рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг (работ).

Таким образом, бюджетным законодательством установлено, что в субсидиях на выполнение государственного задания расходы на коммунальные услуги учитываются исключительно для финансового обеспечения государственного задания. Расходы, осуществленные в рамках приносящей доход деятельности, подлежат возмещению исключительно за счет доходов от такой деятельности, а не за счет средств на финансовое обеспечение государственного задания.

Согласно пункту 2.3.1 Соглашения № 65 Учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию), порядку оказания государственных услуг (выполнения работ), определенными государственным заданием.

Таким образом, в нарушение требований пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2.3.1 Соглашения № 65, а также Порядка № 57-п средства субсидии, предоставленные на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в период с 01.01.2016 по 30.06.2016 в сумме 123 429,50 руб. (с учетом произведенных платежей за тепловую энергию ресурсоснабжающим организациям в летний период, а также оплаты коммунальных услуг за счет средств от приносящей доход деятельности по КОСГУ 223) направлены ресурсоснабжающим организациям на оплату коммунальных услуг за проживающих в общежитии по договорам найма жилого помещения в студенческом общежитии сотрудников (членов их семей) и иных лиц не являющихся студентами дневного или заочного отделения, не имеющих отношения к деятельности Учреждения, чем причинен ущерб Красноярскому краю.

Основные нарушения и недостатки, установленные проведенной проверкой:

- в нарушение требований пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2.3.1 Соглашения № 66, а также Порядка № 57-п средства субсидии, предоставленные на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в период с 01.01.2015 по 31.12.2015 в сумме 1 701 966,17 руб. (с учетом оплаты коммунальных услуг за счет средств от приносящей доход деятельности по КОСГУ 223) направлены ресурсоснабжающим организациям на оплату коммунальных услуг за проживающих в общежитии по договорам социального найма жилого помещения в общежитии сотрудников (членов их семей) и иных лиц не являющихся студентами дневного или заочного отделения, не имеющих отношения к деятельности Учреждения, чем причинен ущерб Красноярскому краю (стр. 6);

- в нарушение требований пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2.3.1 Соглашения № 65, а также Порядка № 57-п средства субсидии, предоставленные

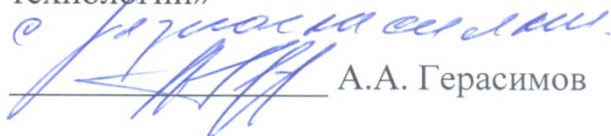
на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в период с 01.01.2016 по 30.06.2016 в сумме 123 429,50 руб. (с учетом произведенных платежей за тепловую энергию ресурсоснабжающим организациям в летний период, а также оплаты коммунальных услуг за счет средств от приносящей доход деятельности по КОСГУ 223) направлены ресурсоснабжающим организациям на оплату коммунальных услуг за проживающих в общежитии по договорам найма жилого помещения в студенческом общежитии сотрудников (членов их семей) и иных лиц не являющихся студентами дневного или заочного отделения, не имеющих отношения к деятельности Учреждения, чем причинен ущерб Красноярскому краю (стр. 8).

Акт составлен в 2 экземплярах.

Контролер-ревизор отдела
финансового контроля службы
финансово-экономического контроля
и контроля в сфере закупок
Красноярского края


_____ К.И. Галкин

Заместитель директор по учебно-
производственной работе КГБ ПОУ
«Дивногорский техникум лесных
технологий»


_____ А.А. Герасимов

Один экземпляр акта получен «26» августа 2016 года /
дата месяц

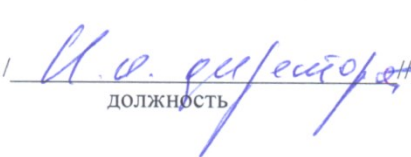

_____ /
подпись

|| 
расшифровка подписи

Расписка.

В ходе проведения проверки все необходимые документы, касающиеся вопросов, отраженных в акте проверки от 26.08.2016, а также обстоятельств, влияющих на результаты финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, представлены специалисту службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края в полном объеме. Скрытых документов для последующего дополнительного предоставления не имеем.

«26» августа 2016 года /


_____ /
должность


_____ /
подпись

|| 
_____ /
расшифровка подписи

